

BIAJ-Kurzmitteilung

Was soll ab 2025 aus dem „Passiv-Aktiv-Transfer“ (PAT) werden?

(BIAJ) Der sogenannte „Passiv-Aktiv-Transfer“ (PAT) soll im SGB II verankert werden. (1) Und ab Januar 2025 soll der PAT in Höhe von unverändert bis zu 700 Millionen Euro (im Haushaltsjahr) nicht nur für die anteilige Finanzierung der „Teilhabe am Arbeitsmarkt“ (2) sondern auch für die anteilige Finanzierung der Förderinstrumente Eingliederungszuschuss (3), Einstiegsgeld (4) und „Eingliederung von Langzeitarbeitslosen“ (5) zur Verfügung stehen. Der PAT-Finanzierungsanteil kann dann 50 Prozent der Ausgaben für diese Leistungen betragen. Dies geht aus der „Formulierungshilfe für einen Änderungsantrag der Fraktionen SPD, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und FDP zu dem Entwurf eines Gesetzes zur Modernisierung der Arbeitslosen-versicherung und Arbeitsförderung (Drucksache 20/12779)“ (6) hervor. Seit 2019 konnte der „Passiv-Aktiv-Transfer“ lediglich für das Förderinstrument „Teilhabe am Arbeitsmarkt“ (2) in Anspruch genommen werden. In den 12 abgerechneten Monaten von **Oktober 2023 bis September 2024** wurden von den Jobcentern gE („gemeinsame Einrichtungen“ von Bundesagentur für Arbeit und Kommunen) aus dem „Passiv-Aktiv-Transfer“ insgesamt **251,5 Millionen Euro** (siehe Tabelle 1, Spalte 1) in Anspruch genommen. (7) Im Haushaltsjahr 2023 wurden dafür von den Jobcentern gE 273,3 Millionen Euro in Anspruch genommen (siehe Tabelle 2, Spalte 1), einschließlich der Jobcenter zKT („zugelassene kommunale Träger“) insgesamt etwa 333 Millionen Euro – also nicht einmal die Hälfte der laut Haushaltsvermerk zugelassenen 700 Millionen Euro. (8)

Rechnerisch stellt sich eine anteilige PAT-Finanzierung in Höhe von 50 Prozent bei den Förderinstrumenten EGZ, ESG, EvL und TaAM in den 12 Monaten von Oktober 2023 bis September 2024 bei den Jobcentern gE wie folgt dar (siehe BIAJ-Tabelle 1): Bei Ausgaben in Höhe von insgesamt 950,9 Millionen Euro (einschließlich PAT-Ausgaben; Spalte 6) würde der **PAT-Anteil 475,4 Millionen Euro** betragen (Spalte 9), ein **etwa 224,0 Millionen Euro höherer PAT-Anteil als bisher**. Und die **Ausgaben für EGZ, ESG, EvL und TaAM aus den zugeteilten Bundesmitteln für „Leistungen zur Eingliederung nach dem SGB II“ würden entsprechend geringer sein** (Spalte 10) bzw. für andere Ausgaben zur Verfügung stehen. Für 2023 ergäbe sich ein 240,7 Millionen Euro höherer PAT-Finanzierungsanteil – 513,9 Millionen Euro statt 273,3 Millionen Euro. (siehe BIAJ-Tabelle 2)

Fortsetzung auf Seite 2

Passiv-Aktiv-Transfer und § 44f Absatz 6 SGB II (Änderungsantrag*) - Abrechnungsergebnisse Jobcenter gE 10/23-09/24 **BIAJ-Tabelle 1**

Okt 2023 bis Sep 2024	Passiv- Aktiv- Transfer (PAT)	Eingliede- rungs- zuschüsse (EGZ)	Einstiegs- geld (ESG)	Eingliede- rung von Langzeit- arbeits- losen (EvL)	Teilhabe am Arbeits- markt (TaAM) EGT ohne PAT	Summe (PAT, EGZ, ESG, EvL und TaAM) Sp. 1 bis 5	davon (von Sp. 6)		davon (bei 50 % PAT)	
							PAT (Ist)	EGT (Ist)	50 Prozent von Summe (Sp. 6)	EGT- Minder- ausgaben (Sp. 8-9 bzw. Sp. 9-7)
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
DE (JC gE)	251.467	144.341	83.470	79.971	391.620	950.869	251.467	699.402	475.434	223.968
SH (JC gE)	7.997	5.979	3.567	2.356	11.845	31.743	7.997	23.746	15.872	7.875
HH	13.253	4.125	2.499	3.180	18.435	41.492	13.253	28.239	20.746	7.493
NI (JC gE)	21.126	12.648	6.216	6.984	30.634	77.609	21.126	56.482	38.804	17.678
HB	6.833	1.934	2.823	3.725	8.807	24.122	6.833	17.289	12.061	5.228
NW (JC gE)	81.611	36.264	22.458	29.497	130.211	300.041	81.611	218.430	150.021	68.409
HE (JC gE)	7.786	3.789	1.916	3.130	10.808	27.429	7.786	19.643	13.714	5.928
RP (JC gE)	7.493	5.204	2.392	2.207	10.771	28.067	7.493	20.573	14.033	6.540
BW (JC gE)	14.521	12.745	2.643	7.352	23.022	60.283	14.521	45.762	30.141	15.621
BY (JC gE)	15.259	16.777	5.142	3.792	18.194	59.164	15.259	43.905	29.582	14.323
SL (JC gE)	6.380	2.080	723	296	8.965	18.443	6.380	12.063	9.222	2.842
BE	27.475	10.015	23.731	6.644	72.445	140.310	27.475	112.835	70.155	42.680
BB (JC gE)	5.497	4.372	1.375	1.001	6.568	18.813	5.497	13.316	9.406	3.909
MV (JC gE)	6.253	5.619	1.682	1.829	7.043	22.425	6.253	16.173	11.213	4.960
SN (JC gE)	10.488	10.563	2.597	4.342	11.359	39.350	10.488	28.861	19.675	9.186
ST (JC gE)	10.977	6.715	2.568	2.105	12.402	34.767	10.977	23.789	17.383	6.406
TH (JC gE)	8.516	5.512	1.139	1.532	10.113	26.812	8.516	18.295	13.406	4.889
nachrichtlich										
Bremen Stadt	6.619	1.250	2.384	2.768	8.509	21.529	6.619	14.910	10.764	4.146
Bremerhaven	214	685	439	957	298	2.593	214	2.379	1.297	1.082

* "Formulierungshilfe für einen Änderungsantrag der Fraktionen SPD, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und FDP zu dem Entwurf eines Gesetzes zur Modernisierung der Arbeitslosenversicherung und Arbeitsförderung (Drucksache 20/12779)", Ziffer 14, Seite 6

Quelle: Bundesagentur für Arbeit (BA) - Zentrale, "Ausgaben für Leistungen nach dem Zweiten Buch Sozialgesetzbuch", lfd.; eigene Berechnungen

Bremer Institut für Arbeitsmarktforschung und Jugendberufshilfe (BIAJ.de)

Anmerkung I: Um den Verwaltungsaufwand für die anteilige PAT-Finanzierung in Höhe von 50 Prozent zu minimieren, **sollte von dieser in der „Begründung“ genannten Einzelfallregelung Abstand genommen werden:** „Der Umfang bemisst sich dabei nach den in jedem konkreten Förderfall eingesparten Mitteln für passive Leistungen beim Bund. Die Nutzung des Passiv-Aktiv-Transfers ist auf die durch die Förderungen erreichten Einsparungen von Ausgabemitteln für Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts nach dem SGB II begrenzt.“ **In allen Förderfällen sollten 50 Prozent der Gesamtausgaben für die genannten Leistungen aus dem „Passiv-Aktiv-Transfer“ erfolgen.**

Anmerkung II: Die geplante PAT-Neuregelung ersetzt nicht eine angemessene Mittelausstattung der Jobcenter für Eingliederungsleistungen und den Bundesanteil an den Gesamtverwaltungskosten im Bundeshaushalt 2025. Gegenwärtig stellt sich dies beim Blick in den Regierungsentwurf (Bundestagsdrucksache 20/12400) noch so dar: Mehr „Passiv-Aktiv-Transfer“ aus ebenfalls unzureichenden Mitteln bei Haushaltsstelle „Bürgergeld“ (Soll 1101/681 12: 25,0 Milliarden Euro nach 29,7 Milliarden Euro in 2024) für mehr Umschichtungen von Eingliederungsmitteln zum Bundesanteil an den Verwaltungskosten für den bei erwarteten Ausgaben in Höhe von über 6,5 Milliarden Euro in 2025 lediglich 5,25 Milliarden Euro veranschlagt sind. ■

Passiv-Aktiv-Transfer und § 44f Absatz 6 SGB II (Änderungsantrag*) - Abrechnungsergebnisse Jobcenter gE 2023

BIAJ-Tabelle 2

Jan-Dez 2023	Passiv- Aktiv- Transfer (PAT)	Eingliede- rungs- zuschüsse (EGZ)	Einstiegs- geld (ESG)	Eingliede- rung von Langzeit- arbeits- losen (EvL)	Teilhabe am Arbeits- markt (TaAM) EGT ohne PAT	davon (von Sp. 6)		davon (bei 50 % PAT)		
						Summe (PAT, EGZ, ESG, EvL und TaAM) Sp. 1 bis 5	PAT (Ist)	EGT (Ist)	50 Prozent von Summe (Sp. 6)	EGT- Minder- ausgaben (Sp. 8-9 bzw. Sp. 9-7)
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
DE (JC gE)	273.255	133.781	80.777	96.292	443.720	1.027.825	273.255	754.570	513.912	240.658
SH (JC gE)	9.476	5.240	3.242	3.054	16.061	37.073	9.476	27.597	18.537	9.061
HH	11.749	4.651	3.353	3.474	17.563	40.790	11.749	29.041	20.395	8.646
NI (JC gE)	24.766	11.992	5.469	7.514	37.162	86.903	24.766	62.138	43.452	18.686
HB	6.917	1.986	2.512	3.929	9.227	24.570	6.917	17.654	12.285	5.369
NW (JC gE)	89.529	33.787	22.312	34.283	142.242	322.153	89.529	232.624	161.076	71.548
HE (JC gE)	8.551	3.782	1.930	4.171	12.831	31.265	8.551	22.714	15.633	7.081
RP (JC gE)	8.512	4.597	1.941	3.027	12.679	30.757	8.512	22.245	15.378	6.866
BW (JC gE)	15.603	10.551	2.005	9.176	25.770	63.104	15.603	47.501	31.552	15.949
BY (JC gE)	16.229	13.495	4.404	5.114	21.040	60.281	16.229	44.052	30.141	13.912
SL (JC gE)	6.678	2.199	831	419	9.479	19.606	6.678	12.928	9.803	3.125
BE	25.799	11.220	24.859	8.006	80.020	149.902	25.799	124.104	74.951	49.153
BB (JC gE)	6.564	4.292	1.425	1.579	8.313	22.174	6.564	15.610	11.087	4.523
MV (JC gE)	7.294	5.023	1.581	2.187	8.712	24.797	7.294	17.502	12.398	5.104
SN (JC gE)	12.747	9.201	1.855	5.329	14.848	43.980	12.747	31.233	21.990	9.243
ST (JC gE)	12.441	6.866	2.130	2.790	14.860	39.087	12.441	26.646	19.544	7.103
TH (JC gE)	10.401	4.901	928	2.240	12.912	31.382	10.401	20.981	15.691	5.290
nachrichtlich										
Bremen Stadt	6.631	1.287	1.827	2.595	8.850	21.189	6.631	14.558	10.594	3.964
Bremerhaven	286	699	685	1.334	378	3.382	286	3.095	1.691	1.405

* "Formulierungshilfe für einen Änderungsantrag der Fraktionen SPD, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und FDP zu dem Entwurf eines Gesetzes zur Modernisierung der Arbeitslosenversicherung und Arbeitsförderung (Drucksache 20/12779)", Ziffer 14, Seite 6

Quelle: Bundesagentur für Arbeit (BA) - Zentrale, "Ausgaben für Leistungen nach dem Zweiten Buch Sozialgesetzbuch", lfd.; eigene Berechnungen
Bremer Institut für Arbeitsmarktforschung und Jugendberufshilfe (BIAJ.de)

Bremen, 02.11.2024
Paul M. Schröder, BIAJ.de

- (1) Bisher gilt der folgende Haushaltsvermerk bei Haushaltstelle 1101/681 12 mit der Zweckbestimmung „Bürgergeld“: „Aus dem Ansatz dürfen bis zur Gesamthöhe von 700 000 T€ auch Ausgaben für Maßnahmen nach § 16i SGB II bis zur Höhe des dadurch im konkreten Einzelfall eingesparten Bürgergelds und Bundesanteils an den Kosten der Unterkunft und Heizung gewährt werden.“
- (2) TaAM - § 16i SGB II
- (3) EGZ - § 16 Absatz 1 Satz 2 Nummer 5 SGB II (Verweis auf §§ 88-92 SGB III)
- (4) ESG - § 16b SGB II
- (5) EvL - § 16e SGB II
- (6) Stand: 27.09.2024
- (7) Abrechnungsdaten der Jobcenter zKT liegen dem BIAJ für diesen Zeitraum nicht vor.
- (8) „Ausgaben der Jobcenter für „Teilhabe am Arbeitsmarkt“ (§ 16i SGB II): Bund und die drei Stadtstaaten – 2019 bis September 2024“ (29.10.2024)
<https://biaj.de/archiv-materialien/2014-ausgaben-der-jobcenter-fuer-teilhabe-am-arbeitsmarkt-16i-sgb-ii-bund-und-die-drei-stadtstaaten-2019-bis-september-2024.html>